



СК России

**Следственное управление
по Ленинградской области
(СУ СК России
по Ленинградской области)**

ул. Торжковская, д. 4,
г. Санкт-Петербург, Россия, 197342

Веретенникову Н.А.

ул. Десантников, д. 32, корп. 2, кв. 209,
г. Санкт-Петербург

06.09.2013 № 5317-2013
На № _____ от _____

Уважаемый Николай Алексеевич!

Уведомляю, что Ваше заявление, поданное на личном приеме 09.08.2013 Председателю Следственного комитета Российской Федерации, о нарушениях порядка природопользования на территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области, поступило из Следственного комитета Российской Федерации в адрес следственного управления по Ленинградской области. 19.08.2013 в книге учета сообщений о преступлении следственного управления зарегистрирован рапорт следователя об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ – халатность.

В результате проведенной проверки признаков преступления в действиях должностных лиц комитета по природным ресурсам Ленинградской области не установлено, в связи с чем 06.09.2013 в возбуждении уголовного дела в их отношении отказано. Однако, в ходе осмотра территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области предоставленные Вами сведения о нарушении посетителями заказника правил нахождения на его территории соответствуют действительности: осуществляется несанкционированное размещение бытового мусора, проезд на автомобилях вне дорог общего пользования, установка бивуаков, разведение костров. В связи с изложенным, в адрес администрации Ленинградской области, а также Ленинградского природоохранного прокурора направлены обращения с информированием о нарушениях порядка природопользования на территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области о принятии соответствующих мер в пределах их компетенции.

Следователь по особо важным делам
второго отдела по расследованию особо важных дел
следственного управления

капитан юстиции

А.А. Бров



СК России

**Следственное управление
по Ленинградской области
(СУ СК России
по Ленинградской области)**

ул. Торжковская, д. 4,
г. Санкт-Петербург, Россия, 197342

06.09.2013 № 537/р-2013
На № _____ от _____

Веретенникову Н.А.

ул. Десантников, д. 32, корп. 2, кв. 209,
г. Санкт-Петербург

Уважаемый Николай Алексеевич!

Уведомляю, что следственным управлением по Ленинградской области проведена проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ по сообщенным Вами фактам нарушения порядка природопользования на территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области.

В результате проведенной проверки, принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц комитета по природным ресурсам администрации Ленинградской области Стулова Ф.Н. и Куприянова И.Б. по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 293 УК РФ – халатность, по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – в связи с отсутствием в их действиях состава преступления. Вместе с тем, о выявленных нарушениях порядка посещения территории заказника, неудовлетворительном материально-техническом состоянии территории заказника будут информированы администрация Ленинградской области и Ленинградский межрайонный природоохранный прокурор для принятия решений в пределах их компетенции.

В соответствии с главой 16 УПК РФ, принятое решение может быть обжаловано руководителю следственного органа, прокурору либо в суд.

Приложение: копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от 06.09.2013, на 8 л., для сведения.

Следователь по особо важным делам
второго отдела по расследованию особо важных дел
следственного управления

капитан юстиции

А.А. Бров

ЛО 0030984

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об отказе в возбуждении уголовного дела

г. Санкт-Петербург

06 сентября 2013 года
16 часов 00 минут

Следователь по особо важным делам второго отдела по расследованию особо важных дел (о преступлениях против государственной власти и в сфере экономики) следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области капитан юстиции Бров А.А., рассмотрев материал проверки сообщения о преступлении КРСП № 53пр-2013 от 19.08.2013 по рапорту о непринятии должностными лицами администрации Ленинградской области мер для надлежащего функционирования природного заказника регионального значения «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области,

УСТАНОВИЛ:

19.08.2013 в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области (далее – следственное управление) зарегистрирован материал проверки сообщения о преступлении КРСП № 53пр-2013 по факту непринятия должностными лицами администрации Ленинградской области мер для надлежащего функционирования природного заказника регионального значения «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области.

Срок проверки по материалу в соответствии с ч. 3 ст. 144 УПК РФ продлен до 20 суток, то есть до 07.09.2013.

В ходе проверки установлено следующее.

Постановлением губернатора Ленинградской области от 20.07.2000 № 309-пг «Об организации государственного природного комплексного заказника «Кургальский» регионального значения» на территории Кингисеппского района Ленинградской области организован государственный природный комплексный заказник «Кургальский» регионального значения. В настоящее время правовой статус заказника установлен постановлением правительства Ленинградской области от 08.04.2010 № 82 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения». Указанным постановлением утверждено Положение о государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения.

В соответствии с указанным положением, государственный контроль в сфере функционирования данной особо охраняемой природной территории осуществляют комитет по природным ресурсам Ленинградской области, а также уполномоченные федеральные органы. На территории заказника запрещены: все виды рубок леса, за исключением санитарных рубок и рубок ухода, отвод земельных участков отвод новых земельных участков под разработку карьеров, строительство, организацию садоводств, огородничеств, фермерских и крестьянских хозяйств, прокладку коммуникаций, другие виды промышленного, сельскохозяйственного и социального использования

земельных участков в государственном и частном секторах, кроме строительства коммуникаций и систем жизнеобеспечения существующих населенных пунктов с учетом их развития, а также строительства и развития объектов пограничной и навигационной служб; обработка лесов, акваторий озер, рек и Финского залива ядохимикатами; подсочка деревьев, заготовка корья; заготовка и сбор грибов, ягод, плодов, семян, лекарственного сырья в коммерческих и промышленных целях; проведение мелиоративных работ; устройство бивуаков, разведение костров вне специально отведенных мест, пуск палов; сенокосение ранее 1 июля; пастьба скота на землях Гослесфонда; транзитный проезд автотранспорта, тяжелой техники через территорию заказника вне дорог общего пользования (за исключением автотранспорта землепользователей, участки которых расположены внутри заказника); стоянка автотранспорта вне специально отведенных мест и в водоохранной зоне; устройство свалок, загрязнение территории, рек и озер бытовым и промышленным мусором; проведение взрывных работ; промышленная разработка полезных ископаемых; любительский лов рыбы на акватории Финского залива, Лужской губы и озере Липовское с 15 апреля по 15 июля ежегодно; охота и добыча птиц и млекопитающих; пребывание в местах массового гнездования водоплавающих и околоводных птиц (северное побережье полуострова Кургальский, острова Кургальского Рифа) в период их размножения - с 15 апреля по 15 июля; использование полигона на островах Кургальского Рифа для учебных бомбометаний и стрельб с 1 апреля по 15 июля и с 1 сентября по 31 октября.

В соответствии с заявлением Веретенникова Н.А., территория заказника возможно необоснованно 26.01.2010 передана в аренду для заготовки древесины; комитет по природным ресурсам Ленинградской области устраняется от контроля над природопользованием на территории заказника; арендатор не осуществляет пожаротушение на территории заказника; посетители заказника в нарушение режима заказника устанавливают бивуаки, разводят костры, передвигаются на автомобилях; с южной стороны заказника отсутствуют указатели о том, что территория является заказником; ведется подготовка к прокладке газопровода по территории заказника.

Опрошенный Веретенников Н.А. пояснил, что проживает в д. Саркюль Кингисеппского района Ленинградской области, граничащей с территорией заказника «Кургальский». В 2006 году на территории заказника произошли пожары. После их прекращения на территории заказника начались сплошные рубки деревьев. Лес был поврежден пожаром, но, по его мнению, необходимости в его сплошной рубке не имелось. В 2007 году общественной организацией «Санкт-Петербургское общество естествоиспытателей» была проведена оценка обоснованности рубки, в результате чего было подготовлено письменное мнение о том, что на территории заказника любой вид рубки необоснован, поскольку пожары являются частью естественного развития леса. В связи с этим, он считает, что сплошные рубки на территории заказника являются необоснованными. Далее, в 2010 году ему из СМИ стало известно, что территория заказника передана в аренду ЗАО «Балтийский лесной

комплекс» для заготовки леса, что, по его мнению, незаконно, так как на территории заказника нельзя проводить заготовки. Также, территория заказника никем не охраняется, не убирается, шлагбаумы открыты, с южной стороны заказника шлагбаумов и информационных щитов не имеется, в связи с чем имеются сомнения в выполнении соответствующими должностными лицами действий по охране заказника. Кроме того, ему известно, что на территории заказника планируется строительство газопровода, в связи с чем у него и иных жителей населенных пунктов вблизи заказника существуют опасения о том, что строительство газопровода нанесет урон экосистеме заказника.

В соответствии с положением об отделе особо охраняемых природных территорий комитета по природным ресурсам администрации Ленинградской области, утвержденным приказом комитета по природным ресурсам № 75 от 06.07.2009, указанный отдел осуществляет государственный контроль за соблюдением установленного режима особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Опрошенный начальник отдела особо охраняемых природных территорий комитета по природным ресурсам администрации Ленинградской области Стулов Ф.Н. пояснил, что государственный природный комплексный заказник регионального значения «Кургальский» был создан решением губернатора Ленинградской области в 2000 году. В настоящее время, финансирование работ на территории заказника осуществляется в соответствии с долгосрочной целевой программой правительства Ленинградской области «Поддержка и развитие особо охраняемых природных территорий Ленинградской области на 2011-2015 годы». Данная программа предусматривает благоустройства заказника (выполнено в 2012 году), экологическое обследование островов, входящих в состав заказника (выполнено в 2012 году). Благоустройство заказника включило в себя работы по установке информационных щитов, контейнеров для мусора, шлагбаумов, гоголятников. Помимо оплачиваемых работ, руководимый им отдел организует субботники, волонтерское движение, размещаются заказы на производство полиграфической продукции. Однако, подобное материальное обеспечение заказника недолговечно: информационные щиты ломаются посетителями, шлагбаумы открываются и объезжаются.

Физическое присутствие на территории заказника осуществляется специалистами дирекции по особо охраняемым природным территориям (филиал ЛОГКУ «Ленобллес», подведомственный комитету по природным ресурсам), однако, штат дирекции составляет 26 сотрудников при общем количестве охраняемых территорий Ленинградской области более 40. В связи с этим, у специалистов не имеется физической возможности постоянно находиться на территории заказника. Более того, сотрудники дирекции не наделены законом распорядительными полномочиями, в связи с чем при выявлении нарушений они могут лишь проводить беседу с нарушителями. Таким образом, дирекция лишь констатирует факты нарушения природопользования, но повлиять на нарушителей не вправе. В настоящее

время, руководимым им отделом ведется работа по разработке мер для включения в государственную программу по защите окружающей среды Ленинградской области, предусматривающих работы по очистке и обследованию заказника. Кроме того, комитетом государственного контроля природопользования администрации Ленинградской области в 2013 году проведены 34 природоохранных рейда на территории заказника.

Официальных планов по строительству газопровода на территории заказника не имеется. В соответствии с положением о заказнике, отвод земель под промышленное строительство на территории заказника запрещен, в связи с чем любое подобное строительство на территории заказника будет являться незаконным. Представители коммерческих организаций рассматривали возможность строительства газопровода на территории заказника, в министерстве по природным ресурсам и экологии Российской Федерации проводились встречи, на которых представители правительства Ленинградской области о данных проектах высказывались отрицательно. Официальных обращений о возможности проведения строительства на территории заказника в руководимый им отдел не поступало. В соответствии с законом, на стадии проектирования строительства объектов, оказывающих влияние на окружающую среду, предусмотрена обязательная процедура общественных слушаний, в связи с чем если проекты по строительству газопровода появятся на официальном уровне, они в обязательном порядке будут доведены до общественности.

Сообщенные Стуловым Ф.Н. сведения подтверждены следующими предоставленными комитетом по природным ресурсам материалами: государственными контрактами на выполнение работ на территории заказника в 2012 году и отчетом о выполнении работ по благоустройству заказника в 2012 году; актами природоохранных рейдов на территории заказника.

В соответствии с положением об отделе лесного планирования и лесохозяйственных регламентов департамента лесного комплекса комитета по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденным решением комитета № 76 от 06.07.2009, отдел обеспечивает выполнение полномочий Ленинградской области в области лесных отношений, обеспечивает размещение заказов на выполнение работ и оказание услуг по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоустройству.

Опрошенный начальник отдела лесного планирования и лесохозяйственных регламентов комитета по природным ресурсам Ленинградской области Куприянов И.Б. пояснил, что с 2000 года «Кургальский» является заказником регионального значения, в связи с чем нормативными актами Ленинградской области предопределяется в том числе запрет на проведение всех рубок (кроме санитарных) на территории заказника, ограничения в доступе посетителей к ряду территорий.

В 2006 году на территории заказника произошли аномальные лесные пожары. В связи с этим, в 2006-2007 годах, комиссией с участием уполномоченного государственного органа – Центром защиты леса были проведены лесопатологические обследования территории заказника

«Кургальский». В результате обследования, было установлено, что на части территории заказника необходимо проведение санитарно-оздоровительных мероприятий (сплошных санитарных рубок) в связи с повреждением насаждений и опасностью роста числа вредителей и болезней.

С 2007 года, в связи с ликвидацией агентства лесного хозяйства, комитет по природным ресурсам администрации Ленинградской области стал заключать договоры купли-продажи лесных насаждений, предметом которых являлось в том числе проведение сплошных санитарных рубок на территории заказника «Кургальский» (Договоры № 3/с от 25.12.2007, № 4/с от 25.12.2007, № 528-ГК1 от 26.12.2008, №14-ГК1-09 от 25.06.2009, № 364-ГК1-09 от 10.12.2009). Все заключенные договоры обоснованы соответствующими заключениями Центра защиты леса либо результатами исполнения государственных контрактов на выполнение работ по лесопатологическому обследованию.

03.02.2010 комитетом по природным ресурсам администрации Ленинградской области на основании состоявшегося аукциона заключен договор аренды лесного участка № 2/3-2010-01 от 03.02.2010. В соответствии с данным договором, ОАО (ныне ЗАО) «Балтийский лесопромышленный комплекс» на 49 лет получило в аренду ряд лесных участков для заготовки древесины, в том числе и территорию заказника «Кургальский». Заготовка древесины на полученных в аренду лесных участках ведется арендатором в соответствии с составленным им проектом освоения лесов. Данный проект, в соответствии с требованиями законодательства, прошедший государственную экспертизу, исключает заготовку древесины на территории заказника «Кургальский».

Поскольку положения договора аренды предусматривают, что использование лесов на территории заказника осуществляется в соответствии с положением о заказнике, любая рубка, кроме санитарной, на территории заказника запрещена. На территории заказника с момента заключения данного договора года ни выборочные, ни сплошные санитарные рубки арендатором не проводились, что подтверждается предоставленными им лесными декларациями. Кроме того, с 2010 года, в соответствии с решением правительства Ленинградской области, действует постоянная комиссия по вопросам использования лесов на особо охраняемых территориях Ленинградской области (в настоящее время, порядок ее работы установлен распоряжением комитета по природным ресурсам от 22.04.2013 № 342). Данная комиссия в том числе уполномочена рассматривать проекты решений о проведении рубок на территории заказника. В состав комиссии, помимо должностных лиц администрации, включены в том числе представители общественных природоохранных организаций. Поэтому любое решение о проведении рубки на территории заказника, помимо заключения Центра защиты леса, проходит обсуждение в указанной комиссии.

Далее, в соответствии с положениями договора, арендатор принимает на себя обязательства по охране, защите и воспроизводству лесов. Поскольку рубки на территории заказника не ведутся, то мероприятия по восстановлению

леса не требуются, и арендатор проводит лишь мероприятия по охране и защите лесов. Данные мероприятия предусмотрены проектом освоения лесов.

В случае невыполнения предусмотренных проектом мероприятий, лесничество реагирует на это составлением соответствующих документов, извещает арендодателя, и арендодатель принимает меры вплоть до расторжения договора аренды. ЗАО «Балтийский лесопромышленный холдинг» выполняет условия договора, проводит мероприятия в соответствии с проектом освоения лесов, сообщений от лесничества о существенных нарушениях арендатором проекта освоения лесов, нарушения лесных деклараций с момента заключения договора по настоящее время не поступало.

Филиал ЛОГКУ «Леноблес» - Кингисеппское лесничество уполномочено осуществлять контроль за выполнением арендатором условия договора и выполнением работ согласно проекту освоения лесов. С момента заключения договора крупных нарушений со стороны ЗАО «Балтийский лесопромышленный холдинг» по настоящее время не выявлялось, в связи с чем можно констатировать, что арендатор надлежащим образом выполняет свои обязательства в соответствии с проектом освоения лесов.

Лесной кодекс РФ прямо не обязывает арендатора осуществлять мероприятия по тушению пожаров, в связи с чем арендодатель вправе предъявлять к арендатору требования выполнения профилактических мероприятий, а требовать именно тушения пожаров – не вправе. Обязанность по тушению пожаров соответствующими положениями закона возложена на лесничества. Более того, деятельность по тушению пожаров является лицензируемой. ЛОГКУ «Леноблес» получена данная лицензия, лесничества оснащены необходимой техникой и персоналом. Арендатор же такой лицензии не имеет, и получать ее он не обязан, поэтому он не должен участвовать в тушении пожаров.

К вопросу уборки мусора на территории заказника он пояснил, что обязать арендатора производить уборку мусора за посторонними лицами на территории заказника они не вправе: в соответствии с условиями договора, арендатор обязан убирать только места, где им ведутся работы. Уборка мусора – это задача муниципального образования, жители и посетители которого подобным образом обращаются с природой.

Сообщенные Куприяновым И.Б. сведения подтверждены следующими материалами.

Приказом от 29.12.2007 № 523 Федерального агентства лесного хозяйства Министерства природных ресурсов Российской Федерации утверждены методические документы, в соответствии с которыми планирование санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, в том числе сплошной санитарной рубки, производится на основании результатов лесопатологических обследований, проводимых сторонними организациями, в установленном Лесным кодексом РФ порядке выигравшими конкурс на данные работы.

В соответствии с сообщением филиала ФБУ «Российский центр защиты леса» - «Центр защиты леса Ленинградской области», на территории заказника «Кургальский» с 2006 года составлено семь актов лесопатологического

обследования, содержащих указания о необходимости проведения сплошной санитарной рубки. Кроме того, с 2006 года сторонними организациями, в установленном Лесным кодексом РФ порядке выигравшими конкурс на данные работы, проведено два лесопатологических обследования, содержащих указания о необходимости проведения сплошной санитарной рубки. На основании данных обследований комитетом по природным ресурсам Ленинградской области заключены договоры № 3/с от 25.12.2007, № 4/с от 25.12.2007, № 528-ГК1 от 26.12.2008, №14-ГК1-09 от 25.06.2009, № 364-ГК1-09 от 10.12.2009, в соответствии с которыми на территории заказника проводились сплошные санитарные рубки.

В соответствии с сообщением департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу, департаментом 28.03.2007 проведена проверка исполнения законодательства в сфере охраны природы на территории заказника «Кургальский». В результате, установлено, что санитарные рубки на территории заказника осуществляются в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с представленными копиями нормативных актов, с 2010 года действует постоянная комиссия по вопросам использования лесов на особо охраняемых территориях Ленинградской области, в которую включены представители общественных природоохранных организаций.

В соответствии с текстом договора аренды от 03.02.2010 № 2/3-2010-1, заключенного на основании проведенного администрацией Ленинградской области аукциона, арендатор (ЗАО «Балтийский лесопромышленный холдинг») использует леса в соответствии с проектом освоения лесов. Данный проект не предусматривает эксплуатационных рубок на территории заказника. Факт непроведения рубок подтверждается как лесными декларациями ЗАО с 2010 по 2013 годы, так и сообщением главного лесничего Кингисеппского района Ленинградской области, на которого возложен контроль над арендатором, о том, что: ЗАО «Балтийский лесопромышленный холдинг» соблюдает условия положения проекта освоения лесов, эксплуатационные рубки на территории заказника не ведет, в 2013 году выполнило лесовосстановление на территории заказника на площади 34,6 га, проводит противопожарное патрулирование, в 2013 году провело уход за минерализованными противопожарными полосами на территории заказника протяженностью 80 км.

Кроме того, установлено, что Ленинградской областной прокуратурой проверялись законность заключения договора аренды № 2/3-2010-01 от 03.02.2010 (производство № 10-42в-2010); законность назначения сплошных санитарных рубок с 2006 года на территории заказника (производство № 10-46в-07), причем при проверке обоснованности назначения санитарных рубок правильность выводов лесопатологов ФБУ «Российский центр защиты леса» - «Центр защиты леса Ленинградской области», на основании актов которых назначались рубки, проверялась независимой оценкой специалистов Санкт-Петербургской Лесотехнической академии, нарушений в ходе проверок выявлено не было.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что сотрудники комитета по природным ресурсам администрации Ленинградской области, на которых возложены обязанности по контролю над природопользованием на территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области, неисполнения либо ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей не допускают, в связи с чем в их действиях отсутствуют признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ – халатность.

Однако, в ходе проведенного 04.09.2013 осмотра места происшествия – территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области – установлено, что посетителями заказника действительно допускаются нарушения правил нахождения на его территории: осуществляется несанкционированное размещение бытового мусора, проезд на автомобилях вне дорог общего пользования, установка бивуаков, разведение костров. В связи с изложенным, в адрес администрации Ленинградской области, а также Ленинградского природоохранного прокурора надлежит направить обращения с информированием о нарушениях порядка природопользования на территории заказника «Кургальский» Кингисеппского района Ленинградской области для принятия соответствующих мер в пределах их компетенции.

Учитывая изложенное и руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24, ч. 2 ст. 128, ст. ст. 144, 145 и 148 УПК РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Отказать в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, в отношении Ф.Н. Стулова, по основанию п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в его действиях состава преступления.

2. Отказать в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, в отношении И.Б. Куприянова, по основанию п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в ее действиях состава преступления.

3. Копию постановления направить прокурору Ленинградской области.

Следователь по особо важным делам
второго отдела по расследованию особо важных дел
следственного управления

капитан юстиции



А.А. Бров

Копия настоящего постановления 06.09.2013 в 16 часов 15 минут
направлена прокурору Ленинградской области.

Следователь по особо важным делам
второго отдела по расследованию особо важных дел
следственного управления

капитан юстиции



А.А. Бров