



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ
И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВУ

191023, Санкт-Петербург,
пл. Ломоносова, 1, подъезд 5
Тел. (812) 571-1323
Факс (812) 314-5727
E-mail: 5711323@mail.ru

Председателю
Коалиции Чистая Балтика
Я. Скорупскому

Ostra Agatan 53
SE-753 22 Uppsala, Sweden
Secretariat@ccb.se

09.10.2015 № 014-8805/15-0-2

На № Б/Н от 05.09.2015

Уважаемый господин Председатель!

Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области совместно с комитетом по природным ресурсам Ленинградской области по поручению Губернатора Ленинградской области рассмотрел Ваше обращение по вопросу потенциальных экологических угроз для Кургальского заказника проекта Генерального плана Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области с предложением разработать интегрированный подход по отношению к управлению морской, прибрежной и наземной территориями.

Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области отмечает, что высокая рекреационная нагрузка на территорию Кургальского заказника обусловлена посещением заказника как населением, проживающим в Усть-Лужском и Куземкинском сельских поселениях Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (в границах которых располагается заказник), так и жителями других муниципальных образований Ленинградской области и жителями Санкт-Петербурга. Проектом генерального плана Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области предусмотрена организация централизованных мест отдыха населения.

Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области обращает внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления

Ленинградской области" с 1 января 2015 года утверждение генеральных планов поселений осуществляет Правительство Ленинградской области.

При подготовке проекта генерального плана к утверждению в соответствии с пунктом 2.2. Порядка рассмотрения в Администрации Ленинградской области проектов документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области, проектов изменений в документы территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области, представляемых на утверждение в Правительство Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 16 марта 2015 года №68, комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области осуществляет проверку соответствия представленного на утверждения генерального плана действующему законодательству.

Таким образом, при подготовке проекта генерального плана Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области к утверждению Правительством Ленинградской области будет осуществлена проверка как соблюдения соответствия процедур подготовки и согласования генерального плана законодательству о градостроительной деятельности (в том числе в части проведения публичных слушаний), так и проверка соответствия самого проекта генерального плана действующему законодательству.

Копия письма комитета по природным ресурсам Ленинградской области прилагается.

Приложение на 4 л.

Председатель комитета



Е.В. Домрачев

Комитет по природным ресурсам
№ кпр-01-9635/15-0-1
от 22.09.2015



Комитет по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области
Вх. № 14-8805/15-0-1
получено «24» 09 2015 г.
191023, СП-б, пл. Ломоносова 1, подъезд 5
тел./факс: 571-13-23, 571-13-31

Председателю комитета
по архитектуре и
градостроительству
Ленинградской области
Е.В. Домрачеву

25.09.15

Кемелескаев О.Г.
Для работы.
24.09.15

Уважаемый Евгений Владимирович!

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Вашим письмом от 14.09.2015 № 014-8805/15-0-1 рассмотрел обращение сети неправительственных организаций «Коалиции Чистая Балтика» от 5 сентября 2015 года. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Представленная в обращении информация о международном природоохранном статусе заказника «Кургальский», природоохранной ценности природных комплексов и объектов в границах заказника «Кургальский», а также о характере рекреационной нагрузки на территории заказника «Кургальский» и связанных с ней угрозах для природных комплексов и объектов заказника соответствует сведениям, которыми располагает Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

При этом отмечаем, что высокая рекреационная нагрузка обусловлена посещением заказника как населением, проживающим в Усть-Лужском и Куземкинском сельских поселениях Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (в границах которых располагается заказник), так и жителями других муниципальных образований Ленинградской области и жителями Санкт-Петербурга. Посетителей привлекает возможность отдыха непосредственно на природе с минимальными удобствами и использованием личного транспорта (автомобильного, велосипедного, водного), поскольку места для комфортабельного проживания, а также другие элементы туристской инфраструктуры, направленные на массовое привлечение посетителей, в заказнике отсутствуют.

В соответствии с Положением о государственном природном заказнике «Кургальский» (утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2010 № 82, ред. от 05.04.2012 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения»), одной из целей организации заказника является организация зон регламентированной рекреации. Режим особой охраны заказника включает ряд запретов и ограничений, касающихся рекреации: на территории заказника, в том числе, запрещается: устройство бивуаков, разведение костров вне специально отведенных мест, пуск палов; транзитный проезд автотранспорта, тяжелой техники через территорию заказника вне дорог общего пользования (за исключением автотранспорта землепользователей, участки которых расположены внутри заказника); стоянка автотранспорта вне специально отведенных мест и в водоохранной зоне; устройство свалок, загрязнение территории, рек и озер бытовым и промышленным мусором; любительский лов рыбы на акватории Финского залива, Лужской губы и озере Липовское с 15 апреля по 15 июля ежегодно; охота и добыча птиц и млекопитающих; пребывание в местах массового гнездования водоплавающих и околоводных птиц (северное побережье

полуострова Кургальский, острова Кургальского Рифа) в период их размножения - с 15 апреля по 15 июля. При этом разрешается использование участка территории, ограниченной кварталами 252, 264, 270, 281-283 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества, а также участка восточного побережья озера Липовское в его северной части в качестве зон рекреации для местного населения.

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области признает необходимость:

- изменения характера рекреационной нагрузки на территории заказника «Кургальский» за счет снижения уровня неорганизованной рекреации и развития познавательного туризма,

- содействия снижению (не увеличению) числа посетителей (любых категорий) заказника «Кургальский».

При согласовании проекта генерального плана МО «Усть-Лужское сельское поселение» Комитет по природным ресурсам Ленинградской области руководствовался следующим. В соответствии с описанием границ государственного природного заказника «Кургальский», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2010 № 82 (ред. от 05.04.2012) «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения», из площади заказника «Кургальский» исключаются территории населенных пунктов, относящихся к Усть-Лужской волости, в границах землеотводов, существующих на момент организации заказника. Таким образом, связанные с режимом особой охраны заказника «Кургальский» ограничения по использованию участков территории в границах населенных пунктов для индивидуальной усадебной застройки, размещения объектов транспортной, туристско-рекреационной и спортивной инфраструктуры отсутствуют. Одновременно с этим представляется, что создание в указанных населенных пунктах специализированных мест рекреации и туристических стоянок, в том числе специализированных мест стоянок автотранспорта, будет способствовать снижению уровня антропогенной нагрузки на заказник «Кургальский» за счет снижения уровня неорганизованной рекреации. При этом проектом генерального плана предусмотрено создание мест рекреации также за границами заказника «Кургальский».

В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области 21 апреля 2015 года состоялось совещание по рассмотрению предложения Гринпис России о внесении изменений в схему территориального планирования Ленинградской области в части включения участков, расположенных в границах населенных пунктов Курголово, Конново, Гакково, Липово, Кирьямо, в территорию государственного природного заказника регионального значения «Кургальский» для дальнейшего расширения территории указанного заказника.

Во исполнение решений указанного совещания специалистами в области ботаники и зоологии, принимавшими участие в указанном совещании (А.Ю. Доронина и С.А. Коузов) были направлены основанные на данных современных полевых обследований сведения о местах обитания видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, в районе населенных пунктов Курголово, Конново, Гакково, Липово, Тисколово, Кирьямо,

расположенных на Кургальском полуострове в Усть-Лужском сельском поселении, а также ряд практических рекомендаций для учета при разработке правил землепользования и застройки (ПЗЗ).

Указанные сведения и рекомендации переданы Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в адрес Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и в адрес Администрации Усть-Лужского сельского поселения для обеспечения при разработке и утверждении ПЗЗ возможности сохранения мест обитания видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, на основании Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О Животном мире».

Учитывая сложившуюся высокую социальную напряженность, связанную с планируемым развитием населенных пунктов на Кургальском полуострове, предусмотренным проектом генерального плана Усть-Лужского сельского поселения, полагаем, что проект генерального плана требует доработки в части обеспечения снижения существующего в настоящее время уровня неорганизованной рекреации в границах заказника «Кургальский» и в расположенных на Кургальском полуострове населенных пунктах (за счет создания специальных мест для организованный рекреации и направления потока посетителей в сторону от наиболее ценных и (или) уязвимых природных комплексов и объектов заказника), а также в части содействия не увеличению числа посетителей на территории заказника «Кургальский». Комитет по природным ресурсам Ленинградской области готов принять участие в обсуждении вопросов, касающихся доработки указанного генерального плана, в целях выполнения рекомендации ХЕЛКОМ № 21/3 и снижения социальной напряженности, если такое решение будет принято.

В отношении мер, принимаемых Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в части обеспечения функционирования заказника «Кургальский» сообщаем следующее. В соответствии с Положением о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 (ред. от 23.07.2015), Комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах своей компетенции государственное управление и реализацию полномочий и функций Ленинградской области в сфере отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения. Государственный надзор в области охраны и использования ООПТ регионального значения относится к полномочиям Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (в соответствии с Положением об указанном комитете, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192).

Обеспечение функционирования ООПТ регионального значения в Ленинградской области осуществляет Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области – филиал ЛОГКУ «Ленобллес», подведомственного Комитету по природным ресурсам Ленинградской области. Штатная численность Дирекции особо охраняемых природных территорий Ленинградской области – филиала ЛОГКУ «Ленобллес» составляет 27 человек. На

всех ООПТ регионального значения (в настоящее время общее число ООПТ регионального значения в Ленинградской области составляет 41) и в частности, на территории заказника «Кургальский», осуществляется проведение регулярных природоохранных рейдов сотрудниками Дирекции особо охраняемых природных территорий Ленинградской области, установка информационных знаков, а также проведение работ по благоустройству и обустройству территории за счет средств подпрограммы «Особо охраняемые природные территории Ленинградской области» государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368, ред. от 29.06.2015; финансовое обеспечение указанной подпрограммы за счет средств областного бюджета Ленинградской области составляет 344942,5 тыс. рублей на период 2014 – 2020 гг.). За счет средств указанной государственной программы для всех ООПТ регионального значения изданы информационные буклеты с краткой информацией для посетителей ООПТ, которые распространяются, в том числе, во время природоохранных рейдов.

Обеспечение функционирования заказника «Кургальский» (а также части заказника «Котельский») закреплено за ведущим специалистом отдела Администрация ООПТ Дирекции особо охраняемых природных территорий Ленинградской области – Беликом Евгением Станиславовичем. В период с 1 января по 31 августа 2015 года Е.С. Беликом проведено 70 природоохранных рейдов. В том числе 20 рейдов проведено с представителем Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, по результатам которых составлено 22 протокола об административном правонарушении.

Мероприятия по благоустройству заказника «Кургальский» осуществляются систематически. Так, в 2015 году в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на территории заказника «Кургальский» выполняются следующие мероприятия:

- Благоустройство заказника, в том числе: очистка территории от мусора на площади не менее 5 га, установка на территории заказника беседок в количестве не менее 6 штук, мест отдыха в количестве не менее 15 штук, организация кострищ в количестве не менее 15 штук, установка на территории заказника шлагбаумов в количестве не менее 2 штук, установка на территории заказника аншлагов в количестве не менее 1 штуки (в рамках государственного контракта на оказание услуг «Благоустройство ООПТ Ленинградской области» в части заказники «Кивипарк», «Котельский», «Кургальский» на общую сумму 1 000 000 руб.);

- Установка на территории заказника 3 информационных щитов, 5 аншлагов (в рамках государственного контракта на оказание услуг «Изготовление и установка информационных щитов и аншлагов на десяти ООПТ Ленинградской области» на общую сумму 664 000 руб.).

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



С.П. Курьшкин